

东莞市教育局 东莞市文明办文件

东教思〔2015〕6号

东莞市教育局 东莞市文明办关于加强青少年 活动中心（宫）管理工作的意见

为深入贯彻落实中共中央、国务院《关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见》（中发〔2004〕8号）精神，根据中共中央办公厅 国务院办公厅《关于进一步加强和改进未成年人校外活动场所建设和管理工作的意见》（中办发〔2006〕4号）、中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅《关于加强青少年学生校外活动场所建设和管理工作的通知》（粤办发〔2003〕14号）和市委 市政府《关于进一步加强和改进新形势下未成年人思想道德建设的意见》（东委发〔2012〕11号）等文件要求，现就加强全市青少年活动中心或青少年宫、少年宫（以

下简称“青少年活动中心（宫）”）的管理工作，更好发挥青少年活动中心（宫）服务广大青少年学生健康成长的作用，提出如下意见。

一、充分认识青少年活动中心（宫）管理工作的重要性

1. 青少年活动中心（宫）是加强青少年学生思想道德建设、推进素质教育、建设社会主义精神文明的重要阵地，是服务、教育广大青少年学生的重要平台，在培养青少年学生的创新精神和实践能力、引导和服务青少年学生健康成长和全面发展等方面具有重要作用。各有关部门要结合实际，采取积极措施，在大力发展学校少年宫的同时，要切实加强全市青少年活动中心（宫）的管理，推动校外教育的健康发展。

2. 随着我市经济社会的快速发展和广大青少年学生精神文化需求的日益增长，我市镇街积极新建或改建青少年活动中心（宫）以满足青少年学生不断增长的需求，这就迫切需要加强对青少年活动中心（宫）的统筹管理与指导，以保障青少年活动中心（宫）的正常运作，为青少年提供更为完善的校外教育活动场所。

二、坚持青少年活动中心（宫）的公益性质

3. 青少年活动中心（宫）不能以营利为目的，要定位为公益性校外教育机构，要始终坚持把社会效益放在首位，切实把公益性原则落实到位。青少年活动中心（宫）开展的普及性教育实践活动和文体活动要实行免费，对确需集中食宿和使用消耗品的

集体活动，以及特长培训项目，只能收取成本费用。对特困家庭的青少年学生应实行免费。

三、加快推进青少年活动中心（宫）的规划与建设

4. 按照大组团（即中心区、西北组团、西南组团、东北组团、东南组团）概念配置青少年活动中心（宫）资源，每个组团新建或改建不少于一所青少年活动中心（宫），其中中心镇必须新建或改建青少年活动中心；鼓励有需要、有条件的镇街独立建设青少年活动中心（宫）；暂不具备独立建设青少年活动中心（宫）的镇街，应充分发挥现有学校少年宫的积极作用，开展普及性、公益性校外教育活动。

四、发挥青少年活动中心（宫）的教育和服务功能

5. 青少年活动中心（宫）要注重教育功能。要把爱国主义、集体主义、社会主义等思想道德教育融入到培训与活动当中去，使青少年学生的道德情感得到内化与升华。要着力为学校教育、家庭教育、社会教育服务，从青少年的兴趣爱好出发，在教育内容、教学形式上不断创新，力求教育质量不断提高，达到学习、体验、实践和创新四位一体的目标。

6. 青少年活动中心（宫）要以普及性活动为主。要针对学生身心特点，积极开展经常性、参与面广、实践性强的校外教育培训和活动。要关注青少年学生在文化、艺术、体育、科技等方面兴趣和才能的发展，注重对其个性品质的培养。培训和活动项目要力求丰富多彩、生动活泼，以满足青少年学生多种多样兴趣

爱好的要求。

7. 青少年活动中心（宫）开展各项活动要注重普及与提高相结合，在重视和搞好普及性教育活动的同时，对有特长的中小学生要注重培养和训练，使其特长得到发挥，才华得到展示，促进广大青少年全面健康发展。

8. 青少年活动中心（宫）要坚持常年开放，为广大青少年学生服务。要充分利用节假日、寒暑假等课外时间开展各种健康有益的特长培训和普及性教育活动。

五、健全青少年活动中心（宫）的管理机制

9. 各级党委和政府要切实加强对青少年活动中心（宫）管理工作的领导，把这项工作摆上议事日程，及时掌握工作情况，研究解决重要问题。各级精神文明建设委员会要把这项工作纳入未成年人思想道德建设的总体布局，予以高度重视，加强督促指导。

10. 完善青少年活动中心（宫）的管理体制。各镇街青少年活动中心（宫）原则上由教育部门管理。同时，要发挥共青团、妇联等群众团体的积极作用，教育行政部门和共青团、妇联等部门要加强联系，积极配合，共同做好校外教育工作。各镇街青少年活动中心（宫）业务工作原则上由市青少年活动中心指导，人、财、物由所在镇街人民政府统筹解决。

11. 镇街新建或改建的青少年活动中心（宫），所需人员由镇街在不增加财政供给人员总数内统筹解决。青少年活动中心

(官)负责人由所在镇街按规定的人事任免权限和程序任命或聘任，报市教育局备案。

12. 青少年活动中心(官)要实行主任负责制，主任在主管部门的领导下，负责本单位的全面工作。青少年活动中心(官)下设的部门要以精简为原则，职能包括：开展青少年学生文化、体育、艺术、科技等项目的校外教育培训；开展文体、科技等团队活动和校外教育实践活动等，促进全市青少年学生全面健康发展等。

13. 要加强青少年活动中心(官)队伍建设，创新运行机制，建立以聘用和购买社会服务为主，公办教师协助为辅的管理模式。要坚持公开、平等、竞争、择优的原则，选聘热爱校外教育事业、品德好、业务强、会管理和有奉献精神的优秀人才担任教师或管理人员。要鼓励和支持大学生志愿者、离退休教师以及文艺、体育、科技工作者，到青少年活动中心(官)为学生提供义务服务。

14. 要加强对镇街青少年活动中心(官)工作的督导，市教育局要会同市青少年活动中心和所在镇街教育部门，从服务对象、活动内容、时间安排、服务质量、经费使用等方面对各镇街青少年活动中心(官)进行督导检查，并将结果作为财政支持的依据。

15. 要切实加强管理，不能将青少年活动中心(官)办成语文、数学等学科的辅导机构，以免加重学生课业负担；不得以营

利为目的；活动内容不得损害青少年身心健康；不得将青少年活动中心(宫) 活动场地用于出租或挪用。

16. 要建立健全内部安全责任机制和检查制度。青少年活动中心(宫)的所有设备、器材应设置必要的安全警示标志，定期检查设备、器材，严防意外及伤害事故的发生。活动场所正常开放时间要安排专人负责安全保卫工作，保障各项培训活动的安全开展。要开展自护自救教育，增强青少年学生的防范意识和能力。外出活动时，要高度重视学生安全问题，做到严密组织、精心安排，防患于未然。

六、建立青少年活动中心(宫)的保障体系和激励机制

17. 青少年活动中心(宫)要健全行政、人事、财务、教育教学、物业管理等规章制度，做到遵章办事，科学管理。

18. 要为青少年活动中心(宫)的建设和发展提供经费保障。其建设及设备购置和维护经费主要由所在镇街财政投入解决；日常运转所需经费实行差额拨款，主要靠收费维持，不足部分由所在镇街财政拨款解决，并实行收支两条线管理。要参照经济发展水平不断加大对青少年活动中心(宫)的投入，确保其正常运转和健康发展。各级主管部门和财政、审计部门要加强对青少年活动中心(宫)财务收支的监督管理，切实提高经费的使用效益。

19. 要建立激励机制，对青少年活动中心(宫)的教师和管理人员，在评优树模、教师选拔、继续教育、业务培训、职称评聘、绩效考核、资格认定等方面应同普通教师同等对待，特别在

教师职称评聘中，要充分考虑校外教育的特点，适当予以倾斜。同时，为调动教师队伍积极性，应对聘员和兼职教师进行绩效奖励。

七、附则

20. 本办法条款与法律、法规及规范性文件存在不一致的，从其规定。

21. 本办法由市教育局、东莞市文明办负责解释。

22. 本办法自 2015 年 9 月 1 日起实施，有效期至 2020 年 8 月 31 日。

（备注：本规范性文件已经市法制局合法性审查同意发布，编号为 DGSJYJ-2015-006。）



